

## **CHƯƠNG TRÌNH**

**thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW, ngày 23 tháng 5 năm 2018  
của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII)  
về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội**

-----

Thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW, ngày 23 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội (gọi tắt là Nghị quyết 28-NQ/TW), Ban Thường vụ Tỉnh ủy xây dựng Chương trình hành động thực hiện như sau:

### **I- TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH BẢO HIỂM XÃ HỘI TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH**

#### **1. Những kết quả đạt được**

Trong những năm qua, các cấp ủy, chính quyền, cộng đồng doanh nghiệp và người lao động đã tích cực triển khai thực hiện có hiệu quả chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bảo hiểm xã hội và đạt được những kết quả quan trọng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống cho người lao động, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh. Hiện nay, toàn tỉnh có hơn 79 ngàn người tham gia bảo hiểm xã hội, chiếm hơn 9% lực lượng lao động; trong đó, số người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện 1.385 người, chiếm 0,23% lực lượng lao động; hơn 64 ngàn người tham gia bảo hiểm thất nghiệp, chiếm hơn 7% lực lượng lao động toàn tỉnh. Số người lao động tham gia bảo hiểm xã hội ngày càng được mở rộng, số người hưởng bảo hiểm xã hội ngày một tăng lên.

Công tác giải quyết và chi trả các chế độ bảo hiểm xã hội đảm bảo kịp thời, đầy đủ, đúng quy định. Hệ thống tổ chức bộ máy bảo hiểm xã hội của tỉnh từng bước được đổi mới, phát huy vai trò, hiệu quả trong tổ chức thực hiện. Bước đầu thực hiện tốt công tác cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính, từng bước nâng cao chất lượng hoạt động, phục vụ người dân và doanh nghiệp.

#### **2. Một số khó khăn, hạn chế**

Công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách bảo hiểm xã hội chưa thực sự đi vào chiều sâu. Một bộ phận doanh nghiệp trốn đóng, tránh đóng, chậm đóng, đóng chưa đủ số tiền bảo hiểm xã hội cho người lao động. Việc mở rộng, phát triển đối

tượng tham gia bảo hiểm xã hội còn thấp và chậm, nhất là đối tượng ở khu vực phi chính thức. Công tác giải quyết các chế độ bảo hiểm xã hội còn nhiều tồn tại, hạn chế, như: Chính sách bảo hiểm thất nghiệp còn nặng về giải quyết trợ cấp thất nghiệp mà chưa chú ý nhiều đến các giải pháp phòng ngừa, giới thiệu việc làm, hỗ trợ học nghề... Công tác thanh tra, kiểm tra còn nhiều khó khăn, chưa đạt yêu cầu nhiệm vụ. Bộ máy tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội còn nhiều vấn đề bất cập, nhất là bộ máy thực hiện chính sách bảo hiểm thất nghiệp; thủ tục hành chính vẫn còn những điểm gây phiền hà cho người lao động và doanh nghiệp.

## **II- QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU**

### **1. Quan điểm**

- Quán triệt đầy đủ, sâu rộng nội dung của Nghị quyết 28-NQ/TW tới các cấp ủy, chính quyền, mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội, cộng đồng doanh nghiệp và mỗi người dân nhằm nâng cao nhận thức về quyền lợi, trách nhiệm, nghĩa vụ thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội.

- Tiếp tục khẳng định bảo hiểm xã hội là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, góp phần quan trọng thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, bảo đảm ổn định chính trị - xã hội, đời sống nhân dân trong tỉnh.

- Thực hiện tốt chính sách bảo hiểm xã hội là nhiệm vụ của cả hệ thống chính trị, là trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền, mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội, doanh nghiệp và của mỗi người dân trên địa bàn tỉnh.

- Huy động các nguồn lực xã hội theo truyền thống tương thân tương ái của dân tộc; hướng tới bao phủ bảo hiểm xã hội toàn dân theo lộ trình của Trung ương, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Nghiên cứu, đề xuất và tham gia ý kiến với Trung ương về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội; phát triển hệ thống tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội bảo đảm tinh gọn, chuyên nghiệp, hiệu quả, hiện đại, củng cố niềm tin và sự hài lòng của người dân cũng như các chủ thể tham gia bảo hiểm xã hội.

### **2. Mục tiêu**

#### **2.1. Mục tiêu tổng quát**

- Nghiên cứu, đề xuất, tham gia ý kiến với Trung ương cải cách chính sách bảo hiểm xã hội để bảo hiểm xã hội thực sự là một trụ cột chính của hệ thống an sinh xã hội, từng bước mở rộng vững chắc diện bao phủ bảo hiểm xã hội, hướng tới mục tiêu bảo hiểm xã hội toàn dân.

- Phát triển hệ thống bảo hiểm xã hội linh hoạt, đa dạng, đa tầng, hiện đại và hội nhập quốc tế theo nguyên tắc đóng - hưởng, công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững.

- Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phát triển hệ thống tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội tinh gọn, chuyên nghiệp, hiện đại, tin cậy và minh bạch.

## **2.2. Mục tiêu cụ thể**

*- Phấn đấu đến năm 2021:*

+ Khoảng 12% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm xã hội, trong đó, nông dân và lao động khu vực phi chính thức tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện chiếm khoảng 0,4% lực lượng lao động trong độ tuổi.

+ Khoảng 10% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm thất nghiệp.

+ Khoảng 47% số người sau độ tuổi nghỉ hưu được hưởng lương hưu, bảo hiểm xã hội hằng tháng và trợ cấp hưu trí xã hội.

+ Tỷ lệ giao dịch điện tử đạt 100%; thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4; giảm số giờ giao dịch giữa cơ quan bảo hiểm xã hội với doanh nghiệp dưới 49 giờ (mức ASEAN 4); chỉ số đánh giá mức độ hài lòng của người tham gia bảo hiểm xã hội đạt mức 82%.

*- Phấn đấu đến năm 2025:*

+ Khoảng 22% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm xã hội, trong đó, nông dân và lao động khu vực phi chính thức tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện chiếm khoảng 1% lực lượng lao động trong độ tuổi.

+ Khoảng 17% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm thất nghiệp.

+ Khoảng 50% số người sau độ tuổi nghỉ hưu được hưởng lương hưu, bảo hiểm xã hội hằng tháng và trợ cấp hưu trí xã hội.

+ Chỉ số đánh giá mức độ hài lòng của người tham gia bảo hiểm xã hội đạt mức 87%.

*- Phấn đấu đến năm 2030:*

+ Khoảng 30% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm xã hội, trong đó, nông dân và lao động khu vực phi chính thức tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện chiếm khoảng 3% lực lượng lao động trong độ tuổi.

+ Khoảng 25% lực lượng lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm thất nghiệp.

+ Khoảng 55% số người sau độ tuổi nghỉ hưu được hưởng lương hưu, bảo hiểm xã hội hằng tháng và trợ cấp hưu trí xã hội.

+ Chỉ số đánh giá mức độ hài lòng của người tham gia bảo hiểm xã hội đạt mức 92%.

### **III- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

#### **1. Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức về chính sách bảo hiểm xã hội**

Cấp ủy, chính quyền các cấp tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo trong công tác thông tin, tuyên truyền; đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội để cán bộ, đảng viên, người lao động và nhân dân hiểu rõ sự cần thiết, lợi ích, vai trò, ý nghĩa và những nội dung cơ bản của cải cách chính sách bảo hiểm xã hội đối với bảo đảm an sinh xã hội, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo sự đồng thuận, thống nhất trong việc thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội.

#### **2. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội**

- Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội, nhất là trong việc nghiên cứu, đề xuất và tham gia ý kiến hoạch định chiến lược phát triển, xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật bảo hiểm xã hội.

- Tăng cường sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành và địa phương trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, kịp thời xử lý những khó khăn, vướng mắc phát sinh.

- Nâng cao tính tuân thủ pháp luật về bảo hiểm xã hội thông qua thực hiện đồng bộ các biện pháp hành chính, kinh tế, tư pháp để tăng số người tham gia bảo hiểm xã hội, đi đôi với chú trọng tăng số người thụ hưởng quyền lợi bảo hiểm xã hội, đặc biệt là chế độ hưu trí.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo hiểm xã hội, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các vi phạm, nhất là các hành vi trốn đóng, nợ đóng, gian lận và trục lợi tiền bảo hiểm xã hội.

- Tăng cường công tác phối hợp, chia sẻ, kết nối thông tin, dữ liệu giữa các cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư, tài chính, thuế, lao động để nâng cao hiệu quả quản lý đối tượng tham gia bảo hiểm và thực thi chính sách bảo hiểm xã hội.

- Nâng cao năng lực và hiệu quả công tác nghiên cứu lý luận và tổng kết thực tiễn về bảo hiểm xã hội. Xây dựng cơ sở dữ liệu về bảo hiểm xã hội, bộ tiêu chí đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ và chất lượng cung ứng dịch vụ của cơ quan bảo hiểm xã hội.

#### **3. Nâng cao năng lực quản trị và hiệu quả tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội**

- Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 trên tất cả các lĩnh vực bảo hiểm xã hội; triển khai có hiệu quả việc tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính về bảo hiểm xã hội qua dịch

vụ Bru chính công ích nhằm giảm thời gian giao dịch và chi phí hành chính cho doanh nghiệp, người dân.

- Tiếp tục hiện đại hóa quản lý bảo hiểm xã hội, đầu tư phát triển công nghệ và phương pháp quản lý tiên tiến trong tổ chức thực hiện bảo hiểm xã hội. Kịp thời ngăn chặn tình trạng gian lận, trục lợi chính sách bảo hiểm xã hội.

- Triển khai có hiệu quả các chính sách bảo hiểm thất nghiệp, phát huy đầy đủ các chức năng của bảo hiểm thất nghiệp để bảo đảm bảo hiểm thất nghiệp thực sự là công cụ quản trị thị trường lao động. Chi phí tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm thất nghiệp lấy từ nguồn quỹ bảo hiểm thất nghiệp, không lấy từ ngân sách nhà nước.

- Có cơ chế đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, nhất là trong bối cảnh thị trường lao động biến động nhanh chóng và cuộc Cách mạng công nghiệp 4.0 đã và đang làm biến đổi cấu trúc của thị trường lao động.

#### **4. Đẩy nhanh quá trình gia tăng số lao động tham gia bảo hiểm xã hội trong khu vực phi chính thức**

Đẩy mạnh phát triển doanh nghiệp theo tinh thần Nghị quyết số 10-NQ/TW, ngày 03 tháng 6 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về *phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa* và theo các chương trình, kế hoạch của Tỉnh ủy về phát triển doanh nghiệp.

#### **5. Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của nhân dân, mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội**

- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy trong việc nghiên cứu, đề xuất, tham gia ý kiến về xây dựng cơ chế, chính sách và tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội theo đúng tinh thần Nghị quyết 28-NQ/TW, đặc biệt trong phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội và tuân thủ các quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

- Phát huy vai trò của mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân trong giám sát, phản biện xã hội, tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện tốt chính sách, pháp luật về bảo hiểm xã hội.

#### **6. Nghiên cứu, tham gia ý kiến để hoàn thiện hệ thống bảo hiểm xã hội**

Nghiên cứu, đề xuất, tham gia ý kiến với Trung ương để hoàn thiện hệ thống pháp luật, tổ chức bộ máy, chính sách bảo hiểm xã hội và một số nội dung khác của bảo hiểm xã hội, cụ thể như sau:

- Hoàn thiện pháp luật, chính sách về bảo hiểm xã hội phải kết hợp với hoàn thiện pháp luật, chính sách về chế độ tiền lương, việc làm, chính sách người có công với cách mạng và các chính sách, pháp luật trong các lĩnh vực có liên quan.

- Sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật để đẩy mạnh việc phân cấp cho các cơ quan bảo hiểm xã hội; thực hiện việc giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội cho các địa phương; phân định rõ quản lý nhà nước với quản trị bộ máy tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội.

- Sửa đổi, bổ sung pháp luật về bảo hiểm xã hội theo hướng tiến tới thực hiện bảo hiểm xã hội toàn dân; thiết kế hệ thống bảo hiểm xã hội đa tầng; hoàn thiện các quy định về đóng - hưởng bảo hiểm xã hội, bảo đảm các nguyên tắc công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững; các quy định về người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài, người nước ngoài vào làm việc tại Việt Nam tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc, gắn với việc đẩy mạnh đàm phán, ký kết hiệp định song phương về bảo hiểm xã hội.

- Sửa đổi, bổ sung chính sách bảo hiểm thất nghiệp, chính sách việc làm theo hướng hỗ trợ doanh nghiệp và người lao động duy trì việc làm, bảo đảm quyền lợi chính đáng của doanh nghiệp và người lao động, khắc phục tình trạng gian lận, trục lợi bảo hiểm thất nghiệp; quy định cụ thể và cơ chế quản lý chặt chẽ việc đầu tư Quỹ bảo hiểm xã hội, bảo đảm việc đầu tư Quỹ bảo hiểm xã hội an toàn, bền vững, hiệu quả.

- Hoàn thiện các chế tài xử lý vi phạm pháp luật về bảo hiểm xã hội, nhất là đối với các hành vi trốn đóng, nợ đóng, trục lợi bảo hiểm xã hội theo hướng cơ quan quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội và cơ quan quản lý quỹ bảo hiểm xã hội có thẩm quyền xử phạt các doanh nghiệp trốn đóng, nợ đóng, gian lận, trục lợi bảo hiểm xã hội; đồng thời các doanh nghiệp và người lao động có quyền khiếu nại, hoặc khởi kiện cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan quản lý quỹ bảo hiểm xã hội nếu phát hiện có sai phạm trong thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội.

- Hoàn thiện bộ máy tổ chức thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017, Hội nghị lần thứ Sáu Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Thực hiện chế độ tài chính, kế toán, kiểm toán và thông tin báo cáo về bảo hiểm xã hội theo đúng quy định pháp luật.

- Thiết kế các gói bảo hiểm xã hội ngắn hạn với mức đóng, mức hưởng, phương thức giao dịch phù hợp với người lao động trong khu vực phi chính thức.

- Hoàn thiện, đẩy mạnh kết nối cơ sở dữ liệu quốc gia về bảo hiểm với các hệ thống cơ sở dữ liệu có liên quan nhằm phục vụ tốt công tác thực hiện chính sách và nghiên cứu, hoạch định chính sách.

#### **IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1.** Các cấp ủy, chính quyền, mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức nghiên cứu, quán triệt các nội dung tại Nghị quyết 28-NQ/TW và Chương trình của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; đồng thời, xây dựng chương trình, kế hoạch thực hiện phù hợp với địa phương, đơn vị.

**2.** Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh cụ thể hóa Chương trình của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, xây dựng kế hoạch chỉ đạo các sở, ban, ngành, ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện.

**3.** Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức việc học tập, quán triệt, tuyên truyền sâu rộng Nghị quyết 28-NQ/TW và Chương trình của Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong toàn Đảng bộ. Hướng dẫn các cấp ủy, tổ chức đảng đẩy mạnh công tác tuyên truyền tạo sự thống nhất, đồng thuận trong xã hội.

**4.** Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát việc thực hiện Nghị quyết 28-NQ/TW và Chương trình của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

**5.** Giao Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai, đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết 28-NQ/TW, Chương trình của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; định kỳ sơ kết, tổng kết, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo thực hiện.

#### **Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Văn phòng Trung ương Đảng + Vụ Địa phương III,
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng bộ trực thuộc,
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**

*đã ký*

**Hồ Văn Niên**